



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107

тел./факс: (812) 640-45-22

e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374

ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.04.2021 № 1-272/21-2
На № 123 от 29.03.2021

Главе

внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 72**Швецу П.Е.**Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 72**Тенищевой О.Г.**ул.Пражская, д.35
Санкт-Петербург
192241

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 72 за 2020 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 14.04.2021 № 18, п.п.1.17.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

И.о. председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
(доб.306)



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.04.2021 № 1-272/21-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

14 апреля 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ № 72

за 2020 год

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 14.04.2021 № 18, п.п.1.17.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 72 (*далее – ВМО*) за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*), Местной Администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2020 год» (*далее – проект отчета об исполнении бюджета*);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Швецов П.Е.;
- Глава Местной Администрации – Тенищева О.Г.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Трохманенко Г.Г.;
- главный бухгалтер МС – Семенова А.Н.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положений о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ № 72, утвержденных решениями МС от 25.11.2015 № 14 (в редакции решений МС от 21.11.2018 № 17, от 19.06.2019 № 11), от 15.10.2020 № 44 (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании Положения о бюджетном процессе функции финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002170 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002170 (Местной Администрации); № 03723250860 (МС); № 03723250870 (Избирательной комиссии ВМО);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002170 (Местной Администрации).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год» (Приложение № 2 к решению МС от 18.12.2019 № 31 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год»), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 891), Местная Администрация (код ГРБС – 972), Избирательная комиссия ВМО (код ГРБС – 959).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (13 нарушений, 13 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской

(финансовой) отчетности» (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), «Доходы» (далее – *федеральный стандарт «Доходы»*), утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 260н, от 27.02.2018 № 32н, соответственно, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (4 нарушения, 3 замечаний):

1.1. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса *главного распорядителя*, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и лицевых счетов (ф. 0503130) (далее – *Баланс главного распорядителя (ф. 0503130)*) указан код ОКВЭД.

1.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией Баланс *главного распорядителя* (ф. 0503130) представлен в сокращенном виде (отсутствуют строки 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии», 39 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии», 45 «Доходы и расходы по долгосрочным договорам строительного подряда»), тогда как, согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности **недопустимо**.

1.3. В нарушение п.п. 54, 57 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета *главного распорядителя*, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – *Отчет (ф. 0503127)*):

- в разделе 2 «Расходы бюджета» указаны коды, не соответствующие структуре утвержденных кодов сводной бюджетной росписью (отсутствуют коды классификации операций сектора государственного управления (далее – *коды КОСГУ*);

- в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не отражены коды главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов;

- показатели графы 9 «Неисполненные назначения» строки 500 «Источники финансирования дефицита бюджета - всего» и графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения», строки 700 «Изменение остатков средств» не заполнены.

Кроме того, в графе 1 «Наименование показателя» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» наименования кодов источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков

денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*», 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (*далее – Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации*).

1.4. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности, отдельные формы (например, Отчет (ф. 0503127), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), содержащие плановые (прогнозные) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы.

1.5. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 55 федерального стандарта «Доходы», поскольку не содержит информацию, в том числе, о суммах изменений доходов будущих периодов по видам доходов.

1.6. В Перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов*;

- не включен Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503128-НП), который, согласно п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *главным распорядителем бюджетных средств*.

1.7. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые содержат информацию о результатах

анализа исполнения текстовой статьи, изложенной в п. 1.4 решения МС от 18.12.2019 № 31 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год»» (с изменениями), которая относится к полномочиям Местной Администрации;

- Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), тогда как согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160). Кроме того, согласно положениям п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности, в составе сводной Пояснительной записки ГРБС не составляются;

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), в которых, в нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствуют коды главных администраторов бюджетных средств.

2. Местной Администрации (5 нарушений, 3 замечания):

2.1. В нарушение п. 21 Инструкции о порядке составления отчетности в кодовой зоне заголовочной части Баланса *главного распорядителя*, (ф. 0503130) указан код ОКВЭД.

2.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией Баланс *главного распорядителя* (ф. 0503130) представлен в сокращенном виде (отсутствуют строки 38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии», 39 «Доходы от инвестиций на создание и (или) реконструкцию объекта концессии», 45 «Доходы и расходы по долгосрочным договорам строительного подряда»), тогда как, согласно письму Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, принудительное изъятие отдельных строк в формах отчетности **недопустимо**.

2.3. В нарушение п.п. 54, 57 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете (ф. 0503127):

- в разделе 2 «Расходы бюджеты» указаны коды, не соответствующие структуре утвержденных кодов сводной бюджетной росписью (отсутствуют коды КОСГУ);

- в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не отражены коды главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов;

- показатели графы 9 «Неисполненные назначения» строки 500 «Источники финансирования дефицита бюджета - всего» и графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения», строки 700 «Изменение остатков средств» не заполнены.

Кроме того, в графе 1 «Наименование показателя» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» наименования кодов

источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*», 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

2.4. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности, отдельные формы (например, Отчет (ф. 0503127), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), содержащие плановые (прогнозные) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы.

2.5. Отдельные строки Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не содержат обязательных показателей по группировочным кодам расходов по бюджетной классификации (например по кодам 972 0104 00200 00031 120 000, 972 0104 00200 00032 850 000).

2.6. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:
 - раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» содержит информацию о мерах по повышению эффективности расходов, не требуемую, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год;
 - раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности» содержит информацию о форме Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), исключенную из состава Пояснительной записки Приказом Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н». Кроме того, указанный раздел содержит недостоверную информацию об исполнении «общего объема межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 100 %», тогда как исполнение составляет 140,1 %.

• п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит информацию о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженных по коду 99 «Иные причины», указанных в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

2.7. В Перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), исключенные из состава Пояснительной записки Приказом Минфина России от 02.07.2020 № 131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов*;

- не включен Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503128-НП), который, согласно п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *главным распорядителем бюджетных средств*.

2.8. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), тогда как согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160). Кроме того, согласно положениям п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности, в составе сводной Пояснительной записки ГРБС не составляются;

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), в которых, в нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствуют коды главных администраторов бюджетных средств;

- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), в графе 1 «Номер (код) счета бюджетного учета», раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» которых не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств.

3. Финансового органа ВМО (4 нарушения, 7 замечаний):

3.1. В Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) в кодовой зоне указан ИНН «072» вместо «7816228242».

3.2. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) и к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержат строки (например, 2016, 201а, 202 и 191, 192, соответственно), не предусмотренные утвержденной Инструкцией формой и не имеющие числовых значений;

- в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) наименование строки 370 («чистое поступление прав пользования *активом*») не соответствует наименованию («чистое поступление прав пользования»), утвержденному Инструкцией формой.

3.3. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) в кодовой зоне не указан код по строке «к Балансу по форме».

3.4. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности, отдельные формы, (например, Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117), Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), содержащие плановые (прогнозные) показатели, не подписаны руководителем финансово-экономической службы.

3.5. В Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124):

- в кодовой зоне по строке «Глава по БК» указан код «975» вместо «972»;

- в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» указан код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов «975» вместо «972»;

- в нарушение пп. 121, 123 Инструкции о порядке составления отчетности:

- в разделах 2 «Расходы бюджета», 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не отражены группировочные коды бюджетной классификации в структуре кодов утвержденных решением о бюджете;

- заполнена графа 7 «Перечислено на банковские счета учреждений» разделов 2 «Расходы бюджета», 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» вместо графы 6 «Исполнено, бюджетных обязательств учреждений»;

- показатель графы 5 «Исполнено, бюджетных обязательств учреждений» строки 450 «Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)» (26 005 221,95) не соответствует разности показателей графы 5 строк 010 «Доходы бюджета - всего» и 200 «Расходы бюджета -

всего» (25 996 221,95), что повлекло искажение показателя графы 5 строки 500 «Источники финансирования дефицита бюджета – всего».

Кроме того, в графе 1 «Наименование показателя» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» наименования кодов источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 975 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*», 975 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

3.6. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 3 «Код источника финансирования по бюджетной классификации» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) не указаны коды главных администраторов бюджетных средств.

Кроме того, в графе 1 «Наименование показателя» указанного раздела наименования кодов источника финансирования дефицита бюджета по бюджетной классификации 000 01 05 02 01 03 0000 510 «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*», 000 01 05 02 01 03 0000 610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения *Москвы и Санкт-Петербурга*» не соответствуют наименованиям («Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения», соответственно), установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

3.7. В кодовой зоне Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) отдельные строки не заполнены (например, коды «по ОКПО», «ИНН», «по ОКТМО»).

3.8. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений:

- п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности, а именно:
- раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» содержит информацию о мерах по повышению эффективности расходов, не требуемую, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год;

- раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности» содержит недостоверную информацию об исполнении «общего объема межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 100 %», тогда как исполнение составляет 140,1 %.

- п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности, поскольку не содержит информацию о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженных по коду 99 «Иные причины», указанных в графе 8 «Причины отклонений от планового процента» раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

3.9. В Перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включены Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), исключенные из состава Пояснительной записки Приказом Минфина России от 02.07.2020 № 131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- включены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*;

- включены Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов*;

- не включен Отчет об исполнении бюджета в части реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов (Отчет (ф. 0503117-НП), поскольку согласно п. 137.1 Инструкции о порядке составления отчетности данный Отчет формируется *финансовым органом*;

- не включен Отчет, содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) (Отчет (ф. 0503128-НП), который, согласно п. 74.1 Инструкции о порядке составления отчетности, составляется *главным распорядителем бюджетных средств*.

3.10. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены:

- Сведения об основных положениях учетной политики (Таблица № 4), тогда как согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных

положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160). Кроме того, согласно положениям п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности, в составе сводной Пояснительной записки ГРБС не составляются;

- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), в графе 1 «Номер (код) счета бюджетного учета», раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» которых не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств. Кроме того, указанные Сведения составлены без учета письма Комитета финансов Санкт-Петербурга от 28.01.2021 № 01-02-460/21-0-0, совместного письма Минфина России и Федерального казначейства от 17.12.2020 №№ 02-04-04/110850, 07-04-05/02-26291, поскольку раздел 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» содержит заполненные графы 1, 2 в части принятых и неисполненных бюджетных обязательств (денежных обязательств), размер которых составляет менее 10 млн. рублей.

3.11. В нарушение положений п. 10 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому финансовый орган на основании представленной ему бюджетной отчетности составляет консолидированную бюджетную отчетность об исполнении бюджета с включением данных по всем субъектам бюджетной отчетности, входящим в его периметр консолидации, некоторые **формы бюджетной отчетности составлены с искажением отдельных показателей**, например:

- в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) показатели в графах 3, 5 «На начало года» (82 636 208,40), 6, 8 «На конец отчетного периода» (82 545 384,80) строки 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» не соответствуют суммам аналогичных показателей Балансов главных распорядителей (ф. 0503130) МС (461 394,57 и 148 348,27, соответственно) и Местной Администрации (81 922 513,83 и 82 153 136,53, соответственно), что привело к искажению соответствующих показателей;

- в сводном Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (*далее – Отчет* (ф. 0503128) отдельные показатели граф 9 «Денежные обязательства», 10 «Исполнено денежных обязательств» строк 200 по кодам расходов по бюджетной классификации (например, по коду 891 0103 00200 00023 129 213 – «874 328,40», «874 328,40», *соответственно*) не равны аналогичным показателям Отчета (ф. 0503128) главного распорядителя бюджетных средств МС («873 620,50», «873 620,50», *соответственно*), что повлекло искажение показателей итоговой строки указанных граф сводного Отчета (ф. 0503128) («105 154 229,71» вместо «104 964 707,22»).

Отдельные формы бухгалтерской (финансовой) отчетности главных распорядителей бюджетных средств и финансового органа ВМО составлены без учета писем Минфина России от 27.07.2016 № 02-06-10/43906, от 19.01.2017 № 02-026-10/2474, поскольку отдельные ячейки форм

не заполнены, тогда как в целях соблюдения требований сопоставимости и понятности в ячейках форм, не содержащих числового значения, ставится прочерк, кроме сумм остатка на начало отчетной даты, который в предыдущем году в результате расчета оказался равным нулю.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации отклонения **не установлены**.

Выборочной проверкой соответствия показателей форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО **установлены** отклонения показателей в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120), Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчете (ф. 0503128), что отражено в пп. 3.5, 3.11 данного раздела Заключения.

Кроме того, в нарушение п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности, не представлена годовая бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств Избирательной комиссии ВМО, согласно пояснениям, изложенным в справке МС от 29.03.2021 № б/н, по причине отсутствия председателя Избирательной комиссии ВМО, при этом, полномочия Избирательной комиссии ВМО возложены на Территориальную избирательную комиссию № 23 в соответствии с решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 21.11.2019 № 162-4.

Следует отметить, что **к указанным полномочиям относятся, в том числе, исполнение функций главного распорядителя бюджетных средств** (п.3 ст. 46, пп. «т» п. 11 ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 26.05.2014 № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга»), *осуществляющего подготовку годовой бюджетной отчетности и представление ее финансовому органу.*

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 18.12.2019 № 31 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год» (в редакции решения МС от 29.01.2020 № 1) равным по доходам и расходам в сумме 160 000 тыс. рублей, соответственно.

Согласно проекту решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2020 год» местный бюджет исполнен по доходам в сумме 130 960,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 104 964,7 тыс. рублей, с профицитом в размере 25 996,2 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2020 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено **нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения:

- в Приложении № 1 «Доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2020 год» наименования кодов классификации доходов 000 2 02 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ», 000 2 02 10000 00 0000 150 «Дотации бюджетам бюджетной системы РФ», 000 2 02 30024 00 0000 150 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком формирования и применения бюджетной классификации («Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», соответственно);

- в Приложении № 2 «Расходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2020 год по ведомственной структуре расходов бюджета» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

Кроме того, в указанном приложении приведено распределение бюджетных ассигнований, в том числе *по элементам видов расходов*, тогда как согласно ст. 6 БК РФ *ведомственная структура расходов бюджета* – это распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, *группам (группам и подгруппам)* видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

На основании ст. 217 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением МС от 15.10.2020 № 44, в Сводную бюджетную роспись внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 на 2020 год, утвержденную постановлением Местной Администрации от 19.12.2019 № 55 (в редакции постановления Местной Администрации от 01.12.2020 № 213, далее – *Сводная бюджетная роспись на 2020 год*), вносились изменения без внесения изменений в решение о местном бюджете на 2020 год.

Местной Администрацией, в ходе исполнения местного бюджета допущено:

1. Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 217 БК РФ, п. 3 ст. 27 Положения о бюджетном процессе (действующего до 14.10.2020), согласно которому «в ходе исполнения местного бюджета *в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения* в соответствии с решениями руководителя Финансового органа *без внесения изменений в решение о местном бюджете в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации*», без внесения изменений в решение МС о местном бюджете на 2020 год в Сводную бюджетную роспись на 2020 год, утвержденную постановлением Местной Администрации, вносились изменения в части перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям по основаниям, не предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ и ст. 27 Положения о бюджетном процессе (действующего до 14.10.2020).

2. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (1 нарушение на сумму 364,3 тыс. рублей). Так, согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) кассовые расходы (в сумме 4 322,7 тыс. рублей) по целевой статье 51100 G0870 «Расходы на исполнение государственного полномочия по выплате денежных средств на вознаграждении приемным родителям за счет субвенции из бюджета Санкт-Петербурга» превышают бюджетные ассигнования, предусмотренные Сводной бюджетной росписью на 2020 год, по указанной целевой статье (в сумме 3 958,4 тыс. рублей), на сумму 364,3 тыс. рублей, что не соответствует положениям ст.ст. 162, 219 БК РФ, согласно которым получатель бюджетных средств принимает и исполняет бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. С учетом изложенного, кассовые расходы по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», разделу 1000 «Социальная политика» также превышают бюджетные ассигнования, предусмотренные Сводной бюджетной росписью на 2020 год.

Данные нарушения были отражены в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования

Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года».

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено		Исполнено*			
		решением о местном бюджете	сводной бюджетной росписью	Сумма	В %, к бюджету	В %, к сводной бюджетной росписи	Удельный вес, %
Остаток средств на счете на начало года				1 902,1			
ДОХОДЫ, всего:		160 000,0	-	130 960,9	81,9	-	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	141 170,1	-	104 583,1	74,1	-	79,9
Налоги на совокупный доход	105	137 460,1	-	101 914,6	74,1	-	77,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	500,0	-	64,3	12,9	-	0,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	114	700,0	-	-	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 510,0	-	2 604,2	103,8	-	2,0
Безвозмездные поступления	200	18 829,9	-	26 377,8	140,1	-	20,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	18 829,9	-	26 434,9	140,1	-	20,1
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	219	-	-	-57,1	-	-	-
РАСХОДЫ, всего:		160 000,0	160 000,0	104 964,7	65,6	65,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	30 232,2	31 050,9	26 905,2	89,0	86,6	25,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	360,0	360,0	59,5	16,5	16,5	0,1
Национальная экономика	0400	1 000,0	1 000,0	407,8	40,8	40,8	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	77 102,9	77 016,9	48 632,0	63,1	63,1	46,3
Охрана окружающей среды	0600	140,0	140,0	-	-	-	-
Образование	0700	12 756,0	11 937,3	119,3	0,9	1,0	0,1
Культура, кинематография	0800	15 460,0	15 460,0	6 831,9	44,2	44,2	6,5
Социальная политика	1000	17 832,9	17 918,9	18 164,7	101,9	101,4	17,3
Физическая культура и спорт	1100	2 616,0	2 616,0	1 561,3	59,7	59,7	1,5
Средства массовой информации	1200	2 500,0	2 500,0	2 283,0	91,3	91,3	2,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-	-	+25 996,2	-	-	-
Остаток средств на счете на конец года				27 898,3			

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2021 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 130 960,9 тыс. рублей, что на 29 039,1 тыс. рублей (18,1 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход, доходов от продажи материальных и нематериальных активов в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом.

Основной объем (77,8 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 101 914,6 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 20,1 % (26 377,8 тыс. рублей), неналоговых доходов – 2,1 % (2 668,5 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на

совокупный доход.

Структуру безвозмездных поступлений, составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 18 981,6 тыс. рублей (71,9 % от общей суммы безвозмездных поступлений), дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 7 453,3 тыс. рублей (28,1 % от общего объема безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес (97,6 % или 2 604,2 тыс. рублей) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 104 964,7 тыс. рублей или на 65,6 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 46,3 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 25,6 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 55 035,3 тыс. рублей (или 34,4 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 28 384,9 тыс. рублей (или 36,9 %), 0700 «Образование» – в сумме 11 818 тыс. рублей (или 99 %), 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 8 628,1 тыс. рублей (или 55,8 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 4 145,7 тыс. рублей (или 13,4 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164) обусловлено «экономией средств по фонду оплаты труда и начислений на оплату труда в связи с наличием вакантных должностей и листов временной нетрудоспособности», «экономией, в связи с проведением процедур закупок по 44-ФЗ» и «иными причинами», которые в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не расшифрованы.

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) и муниципального органа ВМО утверждены в общей сумме 30 001,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 26 616,4 тыс. рублей или на 88,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 21 332,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 18 704,8 тыс. рублей в соответствии со ст.5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей

в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 26 578,7 тыс. рублей и произведены в общей сумме 23 385,6 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (27 860 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год».

В отчетном периоде Избирательной комиссией ВМО осуществлены расходы в общей сумме 510,9 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности комиссии (выплату денежного содержания председателю Избирательной комиссии, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе), тогда как согласно решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 21.11.2019 № 162-4 «О возложении полномочий Избирательной комиссии муниципального образования № 72 Санкт-Петербурга на Территориальную избирательную комиссию № 23», на основании решения МС от 20.11.2019 № 19 полномочия Избирательной комиссии ВМО возложены на Территориальную избирательную комиссию № 23, что повлекло **неэффективное использование средств местного бюджета, в указанной сумме**. Данное нарушение было отражено в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены в сумме 306,3 тыс. рублей и произведены

в сумме 306,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Справке Местной Администрации от 29.03.2021 б/н, расходование средств резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 500 тыс. рублей, Местной Администрацией не осуществлялось.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 2 199,2 тыс. рублей на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, выплату доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы и др.

3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 14 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 10.12.2019 №№ 24-26, 28-35, 37-39 (с учетом изменений).

Реализация 2 ведомственных целевых программ («Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, осуществление экологического просвещения, а так же организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Проведение военно-патриотического воспитания граждан»), утвержденных постановлениями Местной Администрации от 10.12.2019 №№ 27,36, не производилась, что обусловлено «невозможностью проведения мероприятий в связи с введенными ограничениями из-за распространения коронавирусной инфекции», «недополучением запланированных доходов».

Расходы на реализацию ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 59 887,2 тыс. рублей или 54 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (110 984 тыс. рублей) на их реализацию и 57 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.10.2016 № 23 (с учетом изменений), Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного постановлением Местной Администрации

от 29.12.2020 № 260, подготовлены отчеты об оценке эффективности реализации ведомственных целевых программ, согласно которым 3 ведомственные целевые программы признаны «эффективными», 6 ведомственных целевых программ – «недостаточно эффективными», 7 ведомственных целевых программ – «неэффективными» (тогда как, расходование бюджетных средств на реализацию мероприятий 2 ведомственных целевых программ не производилось), что обусловлено недополучением запланированных доходов и введением ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 10.06.2020) местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 18 829,9 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 18 981,6 тыс. рублей (или на 100,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 2 813,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 719,7 тыс. рублей или на 96,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 12 050,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 931,7 тыс. рублей или на 99 % от утвержденных бюджетных ассигнований;
- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 3 958,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 4 322,7 тыс. рублей или на 109,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Нарушение в части принятия Местной Администрацией бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, отражено в разделе 3 настоящего Заключение.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 25 996,2 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено, в основном, неисполнением бюджетных назначений по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 25 996,2 тыс. рублей (в 14,7 раз) и составили 27 898,3 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 181 549,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 12 459,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 104 978,8 тыс. рублей или в 2,4 раза, что обусловлено, в том числе, планированием Законом Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности ВМО в сумме 98 261,9 тыс. рублей. Общая сумма кредиторской задолженности уменьшилась на 3 666,6 тыс. рублей (на 22,7 %).

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 163 944,5 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – 111 307,2 тыс. рублей) или 90,3 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 9 926,4 тыс. рублей или 79,7 % от общей суммы кредиторской задолженности. Долгосрочная задолженность отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила 16 246 тыс. рублей, которая сложилась по коду счета 1 205 00 «Расчеты по доходам». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 72 за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 130 960,9 тыс. рублей, что на 29 039,1 тыс. рублей (18,1 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, поступлением налогов на совокупный доход, доходов от продажи материальных и нематериальных активов в меньшем объеме, чем утверждено местным бюджетом;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 104 964,7 тыс. рублей или на 65,6 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 25 996,2 тыс. рублей при утвержденном местном бюджете равным по доходам и расходам, что обусловлено, в основном, неисполнением бюджетных назначений по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 25 996,2 тыс. рублей (в 14,7 раз) и составили 27 898,3 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 55 035,3 тыс. рублей (или 34,4 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 28 384,9 тыс. рублей (или 36,9 %), 0700 «Образование» – в сумме 11 818 тыс. рублей (или 99 %), 0800 «Культура, кинематография» – в сумме 8 628,1 тыс. рублей (или 55,8 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 4 145,7 тыс. рублей (или 13,4 %), что согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) обусловлено «экономией средств по фонду оплаты труда и начислений на оплату труда в связи с наличием вакантных должностей и листов временной нетрудоспособности», «экономией, в связи с проведением процедур закупок по 44-ФЗ» и «иными причинами», которые в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не расшифрованы.

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2020 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

5. Проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2020 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2020 год» установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка применения бюджетной классификации № 85н:

- в Приложении № 1 «Доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2020 год» наименования кодов классификации доходов 000 2 02 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ», 000 2 02 10000 00 0000 150 «Дотации бюджетам бюджетной системы РФ», 000 2 02 30024 00 0000 150 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком применения бюджетной классификации № 85н («Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», соответственно);

- в Приложении № 2 «Расходы бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2020 год по ведомственной структуре расходов бюджета» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком применения бюджетной классификации № 85н («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

Кроме того, в указанном приложении приведено распределение бюджетных ассигнований, в том числе *по элементам видов расходов*, тогда как согласно ст. 6 БК РФ *ведомственная структура расходов бюджета* – это распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, *группам (группам и подгруппам)* видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

7. Местной Администрацией, в ходе исполнения местного бюджета допущено (2 нарушения):

7.1. Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 217 БК РФ, п. 3 ст. 27 Положения о бюджетном процессе (действующего до 14.10.2020), согласно которому *«в ходе исполнения местного бюджета в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя Финансового органа без внесения изменений в решение о местном бюджете в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации»*, без внесения изменений в решение МС о местном бюджете на 2020 год в Сводную бюджетную роспись на 2020 год, утвержденную постановлением Местной Администрации, вносились изменения в части перераспределения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям по основаниям, не предусмотренным п. 3 ст. 217 БК РФ и ст. 27 Положения о бюджетном процессе (действующего до 14.10.2020).

7.2. Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств (1 нарушение на сумму 364,3 тыс. рублей). Так, согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) кассовые расходы (в сумме 4 322,7 тыс. рублей) по целевой статье 51100 G0870 «Расходы на исполнение государственного полномочия по выплате денежных средств на вознаграждением приемным родителям за счет субвенции из бюджета Санкт-Петербурга» превышают бюджетные ассигнования, предусмотренные Сводной бюджетной росписью на 2020 год, по указанной целевой статье (в сумме 3 958,4 тыс. рублей), на сумму 364,3 тыс. рублей, что не соответствует положениям ст.ст. 162, 219 БК РФ, согласно которым получатель бюджетных средств принимает и исполняет бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. С учетом изложенного, кассовые расходы по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», разделу 1000 «Социальная политика» также превышают бюджетные ассигнования, предусмотренные Сводной бюджетной росписью на 2020 год. Данное нарушение было отражено в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года».

8. Согласно Справке Местной Администрации от 29.03.2021 б/н, расходование средств резервного фонда, утвержденного местным бюджетом в сумме 500 тыс. рублей, Местной Администрацией не осуществлялось.

9. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 181 549,7 тыс. рублей (в основном, по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»), кредиторской задолженности – 12 459,7 тыс. рублей (в основном, по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов»). Просроченная дебиторская задолженность

составила 16 246 тыс. рублей, которая сложилась по коду счета 1 205 00 «Расчеты по доходам». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

10. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО, сотрудников МС, Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 21 332,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 18 704,8 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

11. В отчетном периоде Избирательной комиссией осуществлены расходы в общей сумме 510,9 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии (выплату денежного содержания председателю Избирательной комиссии, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе), тогда как согласно решению Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 21.11.2019 № 162-4 «О возложении полномочий Избирательной комиссии муниципального образования № 72 Санкт-Петербурга на Территориальную избирательную комиссию № 23», на основании решения МС от 20.11.2019 № 19 полномочия Избирательной комиссии ВМО возложены на ТИК № 23, что повлекло неэффективное использование средств местного бюджета, в указанной сумме. Данное нарушение было отражено в Отчете о результатах проведения контрольного мероприятия «Выборочная проверка формирования и исполнения бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72 за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года».

12. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены в сумме 306,3 тыс. рублей и произведены в сумме 306,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа

местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

13. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 14 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 10.12.2019 №№ 24-26, 28-35, 37-39 (с учетом изменений).

Реализация 2 ведомственных целевых программ («Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, осуществление экологического просвещения, а так же организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Проведение военно-патриотического воспитания граждан»), утвержденных постановлениями Местной Администрации от 10.12.2019 №№ 27,36, не производилась, что обусловлено «невозможностью проведения мероприятий в связи с введенными ограничениями из-за распространения коронавирусной инфекции», «недополучением запланированных доходов».

Расходы на реализацию ведомственных целевых программ утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 59 887,2 тыс. рублей или 54 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований (110 984 тыс. рублей) на их реализацию и 57 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного постановлением Местной Администрации от 10.10.2016 № 23 (с учетом изменений), Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа № 72, утвержденного постановлением Местной Администрации от 29.12.2020 № 260, подготовлены отчеты об оценке эффективности реализации ведомственных целевых программ, согласно которым 3 ведомственные целевые программы признаны «эффективными», 6 ведомственных целевых программ – «недостаточно эффективными», 7 ведомственных целевых программ – «неэффективными» (тогда как, расходование бюджетных средств на реализацию мероприятий 2 ведомственных целевых программ не производилось), что обусловлено недополучением запланированных доходов и введением ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции.

14. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

14.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том

числе к ее составу установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Доходы», утвержденными приказами Минфина России от 31.12.2016 № 260н, от 27.02.2018 № 32н, соответственно, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (13 нарушений, 13 замечаний, в том числе, МС – 4 нарушения, 3 замечания, Местная Администрация – 5 нарушений, 3 замечания, финансовый орган ВМО – 4 нарушения, 7 замечаний).

14.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации отклонения не установлены.

Выборочной проверкой соответствия показателей форм бюджетной отчетности финансового органа ВМО установлены отклонения показателей в Балансе исполнения бюджета (ф. 0503120), Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124), Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

Кроме того, не представлена годовая бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств Избирательной комиссии ВМО, полномочия которой переданы в Территориальную избирательную комиссию № 23 в соответствии с решением Санкт-Петербургской избирательной комиссии от 21.11.2019 № 162-4 «О возложении полномочий Избирательной комиссии муниципального образования № 72 Санкт-Петербурга на Территориальную избирательную комиссию № 23».

Аудитор палаты

Ю.Ю. Шутов